



كوفا عبود

داد كايو بالائي تيبيادي

تشكلت المحكمة الاتحادية العليا بتاريخ ٢٠١٨/٥/٢٨ برئاسة القاضي السيد محدث المحمود وعضوية القضاة السادة فاروق محمد السامي وجعفر ناصر حسين واكرم طه محمد واكرم احمد بابان ومحمد صائب النقيبendi وعبد صلاح التميمي وميخائيل شمشون قس كوركيس وحسين عباس ابو التمن الماذنinin بالقضاء باسم الشعب واصدرت قرارها الاتي :

المدعي : وزير الداخلية / إضافة لوظيفته - وكلاوه العقيد الحقوقى (م . ع . أ )  
والعقيد الحقوقى (م . أ . ع ) و المقدم الحقوقى (ع . ث . ع ) .

المدعى عليه : رئيس مجلس النواب / إضافة لوظيفته - وكلاوه الموظفان الحقوقيان المدير (س . ط . ي) والمستشار القانوني المساعد (ه . م . س).

الادعاء :

أدعى وكلاه المدعي بأنه سبق وإن أصدر مجلس النواب ، قانون إقامة الاجانب رقم (٧٦) لسنة ٢٠١٧ والذي جاء مخالفًا لما جاء في مسودة القانون المقدم من قبل وزارة الداخلية إذ ان مجلس النواب قد ألغى واستحدث بعض الفقرات لم تكن موجودة في مسودة القانون المقدم من قبلها، عليه بادروا إلى الطعن بتلك الفقرات طالبين الحكم ((بتتعليق أو إعادة صياغة أو الغاء عدة فقرات وللأسباب الآتية :  
١. بحجة ابرادها خلافاً للمشروع الحكومي وهي: المادة (١/ثانية) والتي تضمنت استحداث ((مكتب التدقيق الامني)) في وزارة الخارجية واستحداث ((المديرية العامة للأقامات)) وما يلحقها من تبعات ادارية ومالية وقانونية .  
٢. ويحجة إضافة مواد أخرى دون الرجوع إلى الحكومة وهي :  
المادة (٧/أولاً/ج) المتضمنة (منح سمة دخول سريعة) خلال يوم واحد دون بيان الجهة المانحة لها  
المادة (٧/ثانية) والتي منحت السفير صلاحية (منح سمة الدخول) إلى العراق .

زهراء



. المادة (١/ثالثاً/ج) والتي استثنى المسوؤلين عن تسبيير السفن والطائرات والقطارات القادمة الى العراق من سريان أحكام القانون عليهم.

. المادة (١٨/ثالثاً/ب) والتي أشترطت على من يستقدم أجنبياً إيداع تأمينات مالية أو بطاقة صالحة.

. المادة (١٩/رابعاً) والتي تقضي بحصول الاجنبي على (سمة المغادرة) من قبل المنفذ مباشرة .

. المادة (٩/ثالثاً) حيث حذف المبرر من منح الإقامة السنوية للأجنبية التي طلقها زوجها العراقي. كما حذفت صلاحية الوزير من الاعفاء من الرسم. وكما حذفت المادة (٥٢) من المشروع باستحصل موافقة مديرية الإقامة عند تأسيس الشركات التي يدخل فيها طرف أجنبي.

. المادة (١٨/أولاً) والتي ألزمت الاجنبي ((بتوفيق استمارنة خبر الوصول)) في المنفذ الحدودي والتي تتعارض مع المادة (٤) من ذات القانون، التي حددت العقوبة للأجنبي الذي لم يراجع مديرية الإقامة خلال خمسة عشر يوماً. رد وكيل المدعي عليه على عريضة الدعوى وطلب ردها للأسباب التالية:

١. لم يبين وكيل المدعي النصوص الدستورية التي خالفتها النصوص القانونية المطعون فيها.
٢. يختص مجلس النواب استناداً لأحكام المادة (٦١/أولاً) من الدستور، بتشريع القوانين الاتحادية ولا يجوز إلزامه بالموافقة على مشاريع القوانين، دون أن يمارس دوره التشريعي بالموافقة والرفض والتعديل والحذف فيما النصوص محل الطعن لم تشكل أعباءً مالية أو تدخل في السياسة العامة التي ترسمها الدولة أو تدخل في السلطة القضائية عليه فالقانون - موضوع الطعن - هو خيار تشريعي.
٣. إن الحكم بتعليق العمل بالقرارات - موضوع الدعوى - أو إعادة صياغتها يقع خارج اختصاص المحكمة الاتحادية العليا المنصوص عليها في المادة (٩٣) من الدستور ، وكذلك الامر بالنسبة لطلب الغاء النصوص - محل الطعن - إن لم تكن مقتنة بمخالفة دستورية.

وبعد تسجيل الدعوى استناداً الى أحكام الفقرة (ثالثاً) من المادة (٣) من النظام الداخلي للمحكمة الاتحادية العليا رقم (١) لسنة ٢٠٠٥ وبعد استكمال الإجراءات المطلوبة وفقاً للفقرة (ثانياً) من المادة (٢) من النظام المذكور حدد يوم (٢٠١٨/٤/٣٠) موعداً للمرافعة وفيه تشكلت المحكمة فحضر وكيل الطفين وكرر وكلاه المدعي ما ورد في عريضة الدعوى وطلبا الحكم بموجبها وكرر وكيل المدعي عليه ما جاء في لانتحما الجوابية وطلبا رد الدعوى واستفسرت المحكمة من وكيلي المدعي عليه بما إذا كان مجلس النواب قد رجع الى مجلس الوزراء في الجهة المالية عندما أجرت التغيير على



المواد التي ذكرها وكلاء المدعى فطلبوا استمهالهما للرجوع الى موكليهما من هذه الجهة ودقت المحكمة عريضة الدعوى فوجدت الترديد فيها واضحًا فأكلفت وكلاء المدعى تحديد طلباتهم على وجه الدقة وبيان مخالفة المواد - موضوع الطعن - للدستور وفي أي المواضيع مع بيان المادة الدستورية على وجه التحديد فاستعملوا هم أيضًا فأمهل وكلاء الطرفين لبيان ما استعملوا لاجله وأجلت المرافعة الى يوم ٢٠١٨/٥/٢٨ . - قدم وكلاء المدعى/إضافة لوظيفته لائحة إيضاحية عما ورد في جلسة المرافعة ليوم (٢٠١٨/٤/٣٠) أدعوا فيها بأن المدعى عليه خالف المواد (٦٠/أولاً) و (٦١/أولاً) و (٦٠) من الدستور لأسباب الآتية : إن إلغاء صلاحية وزير الداخلية في أعقاب الإجاتب من كل أو بعض أحكام من قانون إقامة الاجانب رقم (٧٦) لسنة ٢٠١٧ (المطعون فيه) يعتبر تدخلاً في السياسة العامة للدولة لعدم مراعاة أعراف دولية ودبلوماسية بين البلدان ، تفرض أن تكون المعاملة بالمثل وهذا معنول به منذ تأسيس الحكومة العراقية وفي كافة دول العالم مما يؤثر سلباً على السياسة العامة للدولة. كما ورد في مواد القانون ((المطعون فيه)) نصوص متناقضة حيث ورد في المادة (٣/ثالثاً) تحت عنوان (شروط دخول الاجانب الى الاراضي العراقية ((ثبوت خلوه من الامراض السارية والمعدية والعزز المناعي المكتسب على وفق القانون)) . وورد في المادة (٨/خامساً) من نفس القانون تحت عنوان ((شروط منح سمات الدخول)) ، ((ثبوت خلوه من الامراض السارية والمعدية والعزز المناعي المكتسب ، على وفق القانون ، على وفق تعليمات وزارة الصحة)) . ففي هذه الحالة من الصعوبة تطبيق الشرط المذكور عند دخول الاجنبي من المنفذ الحدودي مما يؤدي الى نفور الاجنبي وعدم دخوله الى العراق وهذا يؤثر على الاستثمار وخصوصاً الشركات الأجنبية مما يؤدي الى عجز مالي في الاستثمار جراء ذلك . أما الاجراء المعنول به بالفحص بعد دخول الاراضي العراقية مدة عشرة أيام والثاني يتطلب وثيقة الفحص الطبي عند منح سمة الدخول وهذا تناقض واضح وتصريح . وإن أساس عمل مديرية الإقامة يعتمد على مبدأ ((المعاملة بالمثل)) مما يجعل بقية الدول تطالب العراقي بإجراء مماثل لرعاياهم مما يضع العراق في حرج مع السفارات العربية والاجنبية داخل الاراضي العراقية أما المادة (١٨/أولاً) من نفس القانون بینت بأنه ((على الاجنبي أن يملأ ويوقع استمارة خبر وصول ويقدمها الى ضابط الإقامة في المنفذ الحدودي)) في حين إن مسودة المشروع الرسمية مراجعة الاجنبي خلال مدة عشرة أيام الى مديرية الإقامة وبخلافه تفرض غرامة مالية



جُمهُورِيَّةِ العَرَاقِ

الْمَحْكَمَةُ الْإِتِّحادِيَّةُ الْعَلِيَّا

العدد : ٦ / اتحادية / اعلام / ٢٠١٨

كُو٧ مارى عِبْرَاق  
داد كاير باللهي تيتنبيهادي

محددة في المسودة وان تعديل هذه المادة قد أضر مالياً في ايرادات الميزانية العامة وأصبحت متناقصة مع المادة (٤٤) من نفس القانون المطعون فيه والتي بموجبها تفرض غرامات على الاجنبي عند عدم مراجعته لمديرية الإقامة خلال (١٥) يوماً من تاريخ دخوله الاول ولم يشر الى التجاوز الحاصل بعد إنتهاء سمة الدخول او الاقامة وإن ذلك يسبب هدر للمال العام لكثرة دخول الاجانب الى العراق وخاصة في الزيارات المليونية وهذا يؤثر سلباً على ايرادات الدولة ، بينما كانت المادة المذكورة في المشروع الحكومي تقضي بفرض الغرامة عن كل يوم يقيم فيه الاجنبي إقامة غير مشروعة في العراق . وخصصت المادة (٦/أولاً) من القانون مديرية الإقامة العامة بمنع (سمة الدخول ) المنصوص عليها في الفقرات (أ) و (ب) و(ج) و (د) و (هـ) و (ز) من البند (أولاً) من المادة (٧) من القانون المطعون فيه وقام مجلس النواب بإضافة (سمة دخول) جديدة بالتسليسل (ح) في المادة (٧) ذاتها وهي (سمة دخول سريعة) على ان تمنح خلال يوم واحد) ، دون ان يبين الجهة التي تقوم بمنحها إذ انه حدد (صلاحية مديرية الإقامة) بمنح السمات المشار اليها في المادة (٦) من القانون دون الاشارة الى هذه السمة . وإن ذلك يتعارض مع نص المادة (٨) والمتضمنة شروط منح (سمة الدخول) وهذا يؤثر سلباً على أمن البلد لأن تلك السمة تمنح بشكل مباشر دون الوقوف على الرأي الأمني للأجنبي . وأضاف المشرع الى نص المادة (٨) من القانون في البند (رابعاً) منها كلمة ((خروج)) ضمن شروط منح سمة الدخول وهو إن لا يكون قد صدر قرار (بابعاده أو إخراجه) إلا بعد زوال تلك الاسباب ومورد (٢) سنتين على قرار الابعاد والاخراج الصادر بحق الاجنبي وهنا يخلط المشرع بين مصطلحين مختلفين فالابعاد يأتي بعد الدخول الى البلاد بشكل رسمي وأما الاخراج يكون بالدخول بشكل غير رسمي، ولا يجوز التساوي في الحكم في الحالتين المذكورتين لأن الدخول بطريق غير رسمي ولا يجوز التساوي في الحكم في الحالتين المذكورتين لأن الدخول بطريق غير رسمي ، لrima يكون لتحقيق مآرب غير مشروعة وهذا لم يرد في المشروع الحكومي . وتقرر بموجب الفقرة (ح) من البند (ثالثاً) من المادة (١) (عدم سريان القانون على ((ال العراقيين وأولادهم من حملة الجوازات الأجنبية)). وكما جاء في البند (رابعاً) من المادة (٩) من القانون ((منح الاقامة لزوج وأولاد العراقيه الذين يحملون جوازات سفر أجنبية)) وبالتالي فإن (مديرية الإقامة) أمام تناقض واضح في النصوص القانونية هل تسري على العراقيين وأولادهم من حملة الجوازات الأجنبية من عدمه . وبموجب الفقرة (ب) من البند (ثالثاً)

زهاء



كو٧ ماري عبراق  
داد كايو بالائي ئيتتبيعادي

من المادة (١٨) من القانون يجب على كل من يستخدم أجنبياً لغرض العمالة ((ان يودع تأمينات مالية أو بطاقة عودة صالحة (تنكرة سفر) لضمان عودة ذلك الاجنبي وهذا النص جاء مطلقاً ويشمل جميع العمالة الأجنبية وخاصة قد قدمت عدة شكاوى من الهيئة الوطنية للاستثمار بهذه الخصوص. واستناداً الى ما جاء في اللائحة التوضيحية أعلاه ، طلب وكلاه المدعى (تعديل الفقرات المتعارضة والمتناقضة والمضافة من قبل مجلس النواب وإعادة صياغتها حفاظاً على المال العام ووفقاً لمقتضيات المصلحة العامة مع المشروع الحكومي استناداً لاحكام المادة (٩٣) من الدستور. وجواباً على طلب المحكمة قدم وكلاه المدعى لائحة أخرى مؤرخة في (٢٠١٨/٥/٢٢) أوردوا فيها :  
أولاً : تعارض المادة (٤٨) من قانون إقامة الاجانب رقم (٧٦) لسنة ٢٠١٧ مع المادة (٣٧/أولاً - ب) من دستور جمهورية العراق لسنة ٢٠٠٥ والتي تنص على (لايجوز توقيف أحد او التحقيق معه إلا بموجب قرار قضائي).  
ثانياً : تعارض المادة (٣٦/أولاً) من قانون إقامة الاجانب رقم (٧٦) لسنة ٢٠١٧ مع المادة (٢٨/أولاً) من دستور جمهورية العراق لسنة ٢٠٠٥ والتي تنص على (لاتفرض الضرائب والرسوم ولا تعدل ولا تجبي ولا يعفى منها إلا بقانون). لما تقدم وإضافة الى ماورد في عريضة الدعوى وللائحة الجوابية المقدمة بتاريخ ٢٠١٨/٤/٣٠ طلب وكلاه المدعى الطعن بقانون إقامة الاجانب رقم (٧٦) لسنة ٢٠١٧ حفاظاً على المال العام ووفقاً لمقتضيات المصلحة العامة . وفي يوم ٢٠١٨/٥/٢٨ تشكلت المحكمة فحضر وكلاه المدعى ووكيل رئيس مجلس النواب المدعى عليه/إضافة لوظيفته ويؤشر بالمرافعة حضوراً وعلناً ولاحظت المحكمة إن المدعى قد قدم لائحة إضافية مؤرخة في ٢٠١٨/٥/٢٢ يبين فيها تعارض المادة (٤٨) من قانون إقامة الاجانب مع المادة (٣٧/ب) من الدستور التي تنص على (لايجوز توقيف أحد أو التحقيق معه إلا بموجب قرار قضائي) وكذلك تعارض المادة (٣٦) من القانون مع أحكام البند (أولاً) من المادة (٢٨) من الدستور والتي تنص (لا تفرض الضرائب والرسوم ولا تعدل ولا تجبي ولا يعفى منها إلا بقانون) أجاب وكيل المدعى عليه ليس لنا ما نضيفه على أقوالنا السابقة ونطلب رد الدعوى للأسباب الواردة فيها وحيث إن الدعوى استكملت اسباب حسمها قرر خاتم المرافعة وتلي قرار الحكم علناً في الجنسة .

زهاء



قرار الحكم :

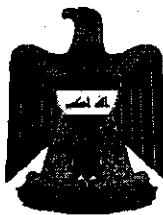
بعد التدقيق والمداولة من المحكمة الاتحادية العليا وجد بأن وكلاه المدعى قد أدعوا في عريضة دعواهم وفي اللائحتين الإيضاحيتين الملحقتين بعريضة الدعوى بأنه سبق وإن أصدر مجلس النواب قانون إقامة الاجانب رقم (٧٦) لسنة ٢٠١٧ وقد جاء القانون المذكور مخالفًا لما تضمنته مسودة القانون المقدم من قبل وزارة الداخلية وذلك باليغاء واستحداث مواد لم تكن موجودة ضمن المشروع الحكومي وتعديل مواد أخرى بشكل مغاير لما تضمنته مسودة القانون.

كما أدعى وكلاه المدعى بأن هناك مواد أوردها القانون تتناقض أو تتعارض مع مواد أخرى ضمن نفس القانون ولما تقدم طلب وكلاه المدعى :

١. تعليق أو إعادة صياغة أو الغاء الفقرات من المواد التي تم الاشارة اليها في عريضة الدعوى.
٢. كما طلب وكلاه المدعى بموجب لاحتهم المؤرخة ٢٠١٨/٤/٣٠ الحكم بتعديل الفقرات المتناقضة أو المضافة من قبل مجلس النواب وإعادة صياغتها حفاظاً على المال العام ووفقاً لمقتضيات المصلحة العامة مع المشروع الحكومي استناداً إلى أحكام المادة (٩٣) من الدستور
٣. وطلب وكلاه المدعى أيضاً وبموجب لاحتهم الإيضاحية الجوابية المؤرخة (٢٠١٨/٥/٢٢) الحكم بعدم دستورية المادتين (٤٨ و ٣٦) من القانون لتعارضهما مع أحكام المادتين (٣٧/أولاً — ب) و (٢٨/أولاً) من الدستور .

وتجدر المحكمة الاتحادية العليا بالنسبة لادعاء وكلاه المدعى كون المواد (١/ثانية) و (٧/أولاً/ج) و (٧/ثانية) و (٨/رابعاً) وحذفه المادة (٥٢) التي تضمنها المشروع الحكومي واستبدالهما بمنطق آخر والغاء (صلاحية وزير الداخلية) بالإلغاء من الرسوم وصلاحياته في إلغاء الاجانب من كل أو بعض أحكام من قانون إقامة الاجانب رقم (٧٦) لسنة ٢٠١٧ جاءت مخالفه للمشروع الحكومي ، والإدعاء كذلك كون المادة (٣/ثالثاً) من القانون المذكور تتعارض مع أحكام المادة (٨/خامساً) منه وإن نص المادة (٦/أولاً) يتعارض مع أحكام المادة (٧/ج) ومع نص المادة (٨) وإن نص المادة (١/ثالثاً/ج) يتعارض مع نص المادة (٩/رابعاً) من نفس القانون المنوه عنه أعلاه كما هو مبين في عريضة الدعوى ولوائح الإيضاحية وطلب وكلاه المدعى بتطبيق العمل بالفقرات المطعون فيها بكونها لم ترد

زهاء



(بمسودة قانون إقامة الاجانب) أو إعادة صياغتها أو إلغاؤها وفقاً للمصلحة العامة وكونها جاءت متناقضة مع نص الفقرات من نفس القانون وكذلك متناقضة مع قانون وزارة الداخلية رقم (٢٠) لسنة ٢٠١٦ وفيه ضرر لهيئة وزارة الداخلية وإزالة التناقض المنوه عنه آنفأ كي ينسجم القانون المطعون فيه مع مشروع القانون المقيد من وزارة الداخلية فإن ذلك يخرج عن اختصاصات المحكمة الاتحادية العليا المنصوص عليها في المادة (٩٣) من الدستور والمادة (٤) من قانونها رقم (٣٠) لسنة ٢٠٠٥ مما يستوجب رد الدعوى من جهة الاختصاص ومن ناحية أخرى فإن تشريع المواد المنوه عنها أعلاه قد جاء ضمن الخيار التشريعي لمجلس النواب حسب صلاحياته المنصوص عليها في المادة (٦١/أولاً) من الدستور وبالتالي ليست هناك مخالفة للمواد الدستورية التي أوردها وكلاء المدعى مما يقتضي رد الدعوى من هذه الجهة أيضاً واما التناقض بين مواد من القانون ذاته والتي أشار اليها وكلاء المدعى فإنه ينسجم مع المبدأ القانوني ((النص اللاحق ينسخ النص المتقدم من القانون)) وبإمكان المدعى طلب ((التدخل التشريعي)) فيما ذهبوا إليه أعلاه . أما بالنسبة لادعاء وكلاء المدعى كون المادة (٤٨) من قانون إقامة الاجانب رقم (٧٦) لسنة ٢٠١٧ والتي تنص ((يمنح المدير العام او من يخوله سلطة قاضي تحقيق وفقاً لقانون أصول المحاكمات الجزائية تحوله توقيف الاجنبي مدة لا تزيد على (٧) ايام قابلة للتمديد تمهدأ لأبعاده او إخراجه من أراضي جمهورية العراق)) قد خالفت أحكام المادة (٣٧/أولاً - ب) من الدستور وطلبهم الحكم بعدم دستوريتها والتي تنص على ((لايجوز توقيف أحد او التحقيق معه إلا بموجب قرار قضائي)) فتجد المحكمة الاتحادية العليا بأنه سبق لها وأن قررت في الدعوى (٢٧) وموحدتها (٣٨/اتحادية/٢٠١٨) بعدم دستورية المادة (٤٨) أعلاه) وذلك للأسباب الواردة في حيثيات الحكم وبذلك أصبحت الدعوى من هذه الجهة - غير ذي موضوع - سبق الفصل في النقطة - موضوع الطعن - مما يستوجب ردها . وتجد المحكمة الاتحادية العليا بأن المادة (٣٦/أولاً) من قانون إقامة الاجانب رقم (٧٦) لسنة ٢٠١٧ والمطعون بعدم دستوريتها والتي تنص ((الوزير إصدار تعليمات تحدد مقدار الرسوم والغرامات التي تستوفيها السفارات والقنصليات ومديرية الإقامة ومراكز الإقامة والجوازات في

زهراء



كو٧ مارى عيرا١  
داد كا٠ي بالأ٠ي ئيت٠ي٠اد٠ي

جمهورية العراق  
المحكمة الاتحادية العليا

العدد : ٦/اتحادية/اعلام/٢٠١٨

المنافذ الحدو٠ية مع مراعاة مبدأ المقابلة بالمثل)) وله الحق في إعادة النظر فيها عند وجود أسباب موجبة لذلك على أن يصادق عليها مجلس الوزراء...)) بداعي مخالفتها لأحكام المادة (٢٨/أولاً) من الدستور والتي تنص على ((الافتراض الضرائب والرسوم ولا تع٠ل ولا تجبي ولا يع٠ى منها إلا بقانون)) بأن مفاد ذلك ، بأن الضرائب والرسوم التي تفترض من قبل وزير الداخلية يلزم أن تكون بموجب قانون وإن النص - موضوع الطعن - نص قانوني حول الوزير فرض ذلك بموجب القانون ويأتي تطبيقاً سليماً لأحكام المادة (٢٨/أولاً) من الدستور وبالتالي لا يوجد خرق للدستور من هذه الجهة مما يستوجب رد الدعوى من هذه الناحية أيضاً .  
ما تقدم قررت المحكمة الاتحادية العليا رد الدعوى ، وتحميل المدعى المصاري٠ف وأتعاب المحاما٠ لوكي٠ي المدعى عليه مبلغاً مقداره (مائة الف دينار) وصدر الحكم باتاً استناداً لأحكام المادة (٩٤) من الدستور والمادة (٥/ثانياً) من قانون المحكمة الاتحادية العليا رقم (٣٠) لسنة ٢٠٠٥ وأفهم الحكم عناً في ٢٠١٨/٥/٢٨ .

الرئيس  
محدث المحمود

العضو  
فاروق محمد السامي

العضو  
جعفر ناصر حسين

العضو  
أكرم طه محمد

العضو  
اكرم احمد بابان

العضو  
محمد صائب النقشبندى

العضو  
عبد صالح التميمي

العضو  
ميغائيل شمشون قس كوركيس

العضو  
حسين عباس ابو التمن

زهراء  
العاشر