

كوٌّماري عٰبراق  
داد كاٰي بالآيو ئيتتنيخادى

جمهوريّة العراق  
المحكمة الاتحادية العليا

العدد : ٦٨ / اتحادية / اعلام / ٢٠١٨

تشكّلت المحكمة الاتحادية العليا بتاريخ ٢٠١٨/٩/٩ برئاسة القاضي السيد مدحت المحمود وعضوية السادة القضاة فاروق محمد السامي وجعفر ناصر حسين واكرم طه محمد واكرم احمد بابان ومحمد صائب النقشبندي وعبدود صالح التميمي وميخائيل شمشون قيس كوركيس وحسين عباس ابو التمن الماذونين بالقضاء باسم الشعب واصدرت قرارها الاتي :

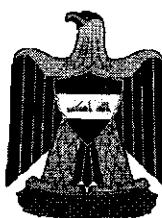
المدعي : (ع . س . ع . س) - وكيله المحامي (ع . م . ب) .

المدعي عليه : رئيس مجلس النواب/إضافة لوظيفته - وكيله الموظفان الحقوقيان  
المدير (س . ط . ي) والمستشار القانوني المساعد (ه . م . س) .

الادعاء :

أدعى وكيل المدعي ، بأن المادة (٤٩ / خامساً) من الدستور قد حددت وعلى سبيل الحصر الحالات التي يتم بها استبدال أعضاء مجلس النواب وهي (الاستقالة والإقالة والوفاة) ، ولم تذكر حالات أخرى تجيز الاستبدال وحيث لا مساغ للاجتهاد في مورد النص ولا يجوز تحويل النص بما ليس فيه الا ان المادة (١) فقرة (١) من قانون استبدال اعضاء مجلس النواب رقم (٦) لسنة ٢٠٠٦ والمادة (١٥) من النظام الداخلي لمجلس النواب ، أضافت حالات أخرى بضمنها العمل في مجلس الوزراء أو جعلها سبباً لتقديم استقالة عضو مجلس النواب ، عكس النص الدستوري الذي لم يشترط ان تكون الاستقالة اجراء لاحق لانتقال عضو البرلمان ليعمل وزيراً بل أراد معالجة حصول الشاغر في مجلس النواب كي يستبدل العضو بعضو آخر بنفس السلطة وليس انتقاله ليعمل وزيراً في سلطة اخرى ، يحكمها مبدأ الفصل ما بين السلطات . وإن لشخصية عضو مجلس النواب ( محل اعتبار ) لدى ناخبيه كون تم اختياره بالذات

زهراء

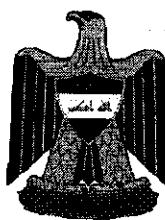


كو٧ مارى عيرا٣  
داد كا٣ باللهي ئيتنيخادى

بناءً على قناعاتهم ، وحيث ان الانتخابات في جمهورية العراق ، هي انتخابات تشريعية برلمانية ولن يست رئاسية وان مجلس النواب يتشكل من خلال تصويت افراد الشعب بعملية الاقتراع السري المباشر ، وان ارادة الشعب انصرفت الى اختيار المرشحين ليكونوا اعضاء في مجلس النواب وليس اعضاء في السلطة التنفيذية ليعمل وزيراً ، هو ضد ارادة الشعب وتطليعاته ومختلفة كبيرة للدستور العراقي ، من حيث ان كل نائب يمثل مائة الف من افراد الشعب كانوا يقصدون بتصوitem لهم انه يكون ممثلاً لهم تحت قبة البرلمان ومدافعاً عن حقوقهم يراقب اعمال السلطة التنفيذية لا ان يكون هو مراقباً من السلطة المذكورة كما ان اختصاص مجلس النواب ، يختلف كلياً عن اختصاص السلطة التنفيذية من حيث تشرع القوانين وغيرها من الاختصاصات التي نص عليها الدستور . وإن اختيار الوزراء وتسميتهم من صلاحيات رئيس مجلس الوزراء بحسب الدستور العراقي ولا يوجد سند يخوله اختيارهم من بين اعضاء مجلس النواب الذين أدوا اليمين الدستورية ومن ثم يتضطرون الى تقديم استقالاتهم من مناصبهم في السلطة التشريعية ، تاركين مئات الآلاف من ناخبيهم الذين اختاروهم بالذات بدون تمثيل داخل قبة البرلمان كما لا يوجد سند قانوني يجعل وجود عضو مجلس النواب في البرلمان لفترة وجيزة هي حلقة من حلقات تسلم وزارة ما ولما تقدم طلب وكيل المدعي الحكم بعدم دستورية المادة (١) فقرة (١) من قانون استبدال اعضاء مجلس النواب رقم (٦) لسنة ٢٠٠٦ والمادة (١٥) من النظام الداخلي لمجلس النواب . رد وكيل المدعي عليه رئيس مجلس النواب/اضافة لوظيفته على عريضة الدعوى بما يلى :

١. لم تثبت عريضة الدعوى ، توفر أي شرط من الشروط التي اوردتها المادة (٦) من النظام الداخلي للمحكمة الاتحادية العالية رقم (١) لسنة ٢٠٠٥ في عريضة الدعوى .
٢. ان النصين الواردين في قانون الاستبدال والنظام الداخلي لمجلس النواب المشار اليهما أعلاه متواافقان مع النص الدستوري ، ولم يضيفا حكماً جديداً لأن استقالة الوزير سيتبعه استقالته من عضوية مجلس النواب وشغور مقعده ، والاستقالة هي احدى أسباب انتهاء العضوية في مجلس النواب ، عليه فلا يكون النصان قد اضافا حكماً جديداً لم يرد في الدستور.

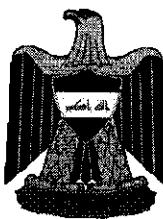
زهراء



كُوٌّاً مارِي عِبْرَاٰق  
داد كاير بالآيو ئيتتنيهادى

جمهوريَّة العراق  
المُعْكَمَةُ الاتِّحادِيَّةُ العُلَيَا  
العدد : ٦٨ / اتحاديَّة / اعلام / ٢٠١٨

٣. ان ماورد في الفقرة (٣) من عريضة الدعوى يستند الى آراء لا يسندها نص فلو أراد المشرع الدستوري ان يقتصر عمل مجلس النواب على عضوية المجلس فقط لنص على ذلك ونبين أن من شروط الاستئزار ان لا يكون المرشح عضواً من أعضاء مجلس النواب وهو مالم ينص عليه الدستور ، فيكون المنع الذي أورده وكيل المدعى بلا أساس .  
٤. يشير وكيل المدعى في عريضة دعواه بأن تسمية الوزراء من صلاحية رئيس مجلس الوزراء ولا سند يخوله اختيارهم من بين أعضاء مجلس النواب ، ولكن ادعاوه هذا يخالف نص المادة (٧٦/ثانياً) من الدستور ، حيث تنص ((يتولى رئيس مجلس الوزراء المكلف تسمية أعضاء وزارته خلال مدة أقصاها ثلاثون يوماً ، من تاريخ التكليف)) وإن النص المذكور نص مطلق وإن المطلق يجري على إطلاقه ما لم يقدم الدليل على تقديره ، وبناء على ذلك يجوز تسمية أي شخص ، تنطبق عليه شروط الاستئزار المنصوص عليها في المادة (٧٧/ثانياً) من الدستور بغض النظر عن صفتة ، وهو ما يشمل أعضاء مجلس النواب كونهم داخلين في العموم والاطلاق ولم يستثنهم من ذلك ، نص أو دليل معتبر . لما تقدم من اسباب طلب وكيل المدعى عليه رد الدعوى وتحميل المدعى المصارييف كافة . وبعد تسجيل الدعوى استناداً لأحكام الفقرة (ثالثاً) من المادة (١) من النظام الداخلي للمحكمة الاتحادية العليا رقم (١) لسنة ٢٠٠٥ وبعد استكمال الاجراءات المطلوبة وفق الفقرة (ثانياً) من المادة (٢) من النظام المذكور . عين يوم ٢٠١٨/٩/٩ موعداً للنظر في الدعوى . وفيه تشكلت المحكمة فحضر وكيل المدعى المحامي (ع . ب) ووكيلاً المدعى عليه رئيس مجلس النواب / إضافة لوظيفته ويوشر بالمرافعة حضوراً وعلناً ، كرر وكيل المدعى عريضة الدعوى وطلب الحكم بعدم دستورية الفقرة (١) من المادة (١) من قانون استبدال اعضاء مجلس النواب رقم (٦) لسنة ٢٠٠٦ والمادة (١٥) من النظام الداخلي لمجلس النواب للأسباب التي أوردها ، أجاب وكيلاً المدعى عليه نكر ما ورد في اللائحة الجوابية ونطلب رد الدعوى للأسباب التي أوردناها ، قدم وكيلاً المدعى لائحة جوابية سلمت نسخة منها الى وكيلي المدعى عليه وربطت بملف الدعوى . أجاب وكيلاً المدعى عليه لا تعقيب لنا على ماورد في اللائحة الجوابية المقدمة



كوٌّماري عبراق  
داد کاپ بالايو تیتتیحادی

جمهورية العراق  
المحكمة الاتحادية العليا  
العدد : ٦٨ /اتحادية /اعلام /٢٠١٨

هذا اليوم من وكيل المدعي وحيث أن الدعوى مستكملة لأسباب الحكم قرر ختام المرافعة وأفهم قرار الحكم علناً في الجلسة .

قرار الحكم :

لدى التأقيق والمداولة من المحكمة الاتحادية العليا ، وجد بأن المدعي يدعي بأن المادة (٤٩/خامساً) من الدستور ، قد حددت على سبيل الحصر الحالات التي يتم بموجبها استبدال أعضاء مجلس النواب وهي ((الاستقالة والاقالة والوفاة)) . ولكن المدعي عليه/إضافة لوظيفته ويوجب الفقرة (١) من المادة (١) من قانون استبدال أعضاء مجلس النواب والمادة (١٥) من النظام الداخلي لمجلس النواب ، قام بإضافة حالة أخرى وأعتبرها سبباً من أسباب الاستقالة وهي (العمل في مجلس الوزراء) ، وبتشريعه للمادتين المنوه عنهما أعلاه يكون قد خالف أحكام المادة (٤٩/خامساً) من الدستور ، ولعدم قناعة المدعي بذلك بادر وكيله إلى الطعن بالمادتين (م ١) فقرة (١) من قانون استبدال أعضاء مجلس النواب رقم (٦) لسنة ٢٠٠٦ والمادة (١٥) من النظام الداخلي لمجلس النواب ، أمام المحكمة الاتحادية العليا ، طالباً الحكم بعدم دستوريتها للأسباب الواردة في عريضة دعواه . وتجد المحكمة الاتحادية العليا بأن المادة (٤٩/خامساً) من الدستور ، قد نصت على ((يقوم مجلس النواب بن قانون يعالج حالات استبدال أعضائه عند الاستقالة أو الاقالة أو الوفاة .)). وتنفيذًا للنص الدستوري المنوه عنه آنفًا أصدر مجلس النواب قانون استبدال أعضاء مجلس النواب رقم (٦) لسنة ٢٠٠٦ بين في حالات انتهاء العضوية في مجلس النواب ومنها ما نص عليه في الفقرة (١) من المادة (١) منه وهي ((تبوء عضو المجلس منصباً في رئاسة الدولة أو مجلس الوزراء أو أي منصب حكومي آخر)). وضمن المدعي عليه ذلك أيضاً في المادة (١٥) من النظام الداخلي لمجلس النواب . ولم يشترط الدستور أن تكون تسمية الوزير أو رئيس الجمهورية وغيرها من المناصب الرسمية من خارج مجلس النواب ، إذ نصت المادة (٧٦/ثانية) منه ((يتولى رئيس مجلس الوزراء المكلف تسمية أعضاء وزارته ، خلال مدة أقصاها ثلاثة أيام من تاريخ التكليف)) . كما أن الدستور

زهراء

كوٌّماري عراق  
داد كاير بالآلي ئينتنيخاده



جمهورية العراق  
المحكمة الاتحادية العليا  
العدد : ٢٠١٨/٦٨/اعلام/اتحادية

لم يجز في الفقرة (سادساً) من المادة (٤٩) منه ((الجمع بين عضوية مجلس النواب وأي عمل أو منصب رسمي آخر)). عليه فإن تولي عضو مجلس النواب منصباً رسمياً خارج مجلس النواب يستتبعه وبحكم الدستور تقديم استقالته من المجلس . مما تقدم تجد المحكمة الاتحادية العليا بأن الفقرة (١) من المادة (١) من قانون استبدال أعضاء مجلس النواب رقم (٦) لسنة ٢٠٠٦ والمادة (١٥) من النظام الداخلي لمجلس النواب ((المطعون بعدم دستوريتها)) لا تخالفان أحكام الدستور وتنسجمان والنصوص الدستورية المشار إليها أعلاه عليه تقرر رد الدعوى وتحميل المدعي المصارييف وأتعاب المحاماة لوكيل المدعي عليه مبلغاً مقداره (مائة الف دينار) وصدر الحكم باتاً ومنزماً استناداً لأحكام المادة (٩٤) من الدستور والمادة (٥/ثانياً) من قانون المحكمة الاتحادية العليا رقم (٣٠) لسنة ٢٠٠٥ وبالاتفاق في ٢٠١٨/٩/٩ .

الرئيس   
مدحت محمود

العضو   
فاروق محمد السامي

العضو   
جعفر ناصر حسين

العضو   
أكرم طه محمد

العضو   
عبد صالح التميمي

العضو   
ميخائيل شمشون قس كوركيس

العضو   
محمد صائب النقشبendi

العضو   
حسين عباس ابو التمن