



تشكلت المحكمة الاتحادية العليا بتاريخ ١٧/٩/٢٠٢٤ برئاسة القاضي السيد جاسم محمد عبود وعضوية القضاة السادة سمير عباس محمد وغالب عامر شنين وحيدر جابر عبد وحيدر علي نوري وخلف احمد رجب وايوب عباس صالح وديار محمد علي وجاسم جزاء جافر المأذونين بالقضاء باسم الشعب وأصدرت قرارها الآتي:

مقدم طلب التفسير: محسن المندلاوي - رئيس مجلس النواب بالنيابة/ إضافة لوظيفته.
موضوع الطلب: تفسير نص المادة (٤١) من دستور جمهورية العراق لسنة ٢٠٠٥:
(العراقيون أحرار في الالتزام بأحوالهم الشخصية، حسب دياناتهم أو مذاهبهم أو معتقداتهم أو اختياراتهم، وينظم ذلك بقانون).

الطلب:

ورد إلى هذه المحكمة كتاب مجلس النواب/ مكتب الرئيس بالعدد (م.ر/٨٥٨ في ١٨/٨/٢٠٢٤)، والمتضمن ما يلي: ((استناداً لأحكام المادة (٩٣/ثانياً) من الدستور والمادة (٢٤) من النظام الداخلي للمحكمة الاتحادية العليا رقم (١) لسنة ٢٠٢٢ تفضلكم بتفسير المادة (٤١) من دستور جمهورية العراق لسنة ٢٠٠٥ التي تنص على: (العراقيون أحرار في الالتزام بأحوالهم الشخصية، حسب دياناتهم أو مذاهبهم أو معتقداتهم أو اختياراتهم، وينظم ذلك بقانون)، كون مجلس النواب بصدد إجراء تعديل على قانون الأحوال الشخصية رقم (١٨٨) لسنة ١٩٥٩ النافذ، بإضافة بند يمنح الحق للعراقي والعراقية باختيار تطبيق أحكام القانون النافذ أو تطبيق أحكام الشريعة الإسلامية على وفق مذهب معين وفي جميع مسائل الأحوال الشخصية بعد وضعها وتقنينها بمدونة خاصة للأحكام الشرعية))، وبعد تسجيل الطلب لدى هذه المحكمة واستيفاء الرسم القانوني عنه، وضعت المحكمة موضع الدراسة والتدقيق وبعد استكمالها التدقيقات أصدرت قرارها الآتي:

القرار:

لدى التدقيق والمداولة من المحكمة الاتحادية العليا وجد أن (رئيس مجلس النواب بالنيابة/ إضافة لوظيفته) طلب من هذه المحكمة تفسير نص المادة (٤١) من دستور جمهورية العراق لسنة ٢٠٠٥، الذي جاء فيه: (العراقيون أحرار في الالتزام بأحوالهم الشخصية، حسب دياناتهم أو مذاهبهم أو معتقداتهم أو اختياراتهم،

الرئيس
جاسم محمد عبود



وينظم ذلك بقانون) كون مجلس النواب بصدد إجراء تعديل على قانون الأحوال الشخصية رقم (١٨٨) لسنة ١٩٥٩ النافذ، بإضافة بند يمنح الحق للعراقي والعراقية باختيار تطبيق أحكام القانون النافذ أو تطبيق أحكام الشريعة الإسلامية على وفق مذهب معين وفي جميع مسائل الأحوال الشخصية بعد وضعها وتقنينها بمدونة خاصة للأحكام الشرعية، وتجد المحكمة الاتحادية العليا، أن المادة (١٣/ أولاً) من دستور جمهورية العراق لعام ٢٠٠٥ نصت على (يُعد هذا الدستور القانون الأسمى والأعلى في العراق، ويكون ملزماً في انحائه كافة، وبدون استثناء) وجاء في البند (ثانياً) من نفس المادة (لا يجوز سن قانون يتعارض مع هذا الدستور، ويُعد باطلاً كل نص يرد في دساتير الأقاليم، أو أي نص قانوني آخر يتعارض معه)، وحيث أن الدساتير تمثل وثيقة تاريخية واجتماعية وأخلاقية لشعوب العالم تتضمن نضالها ومعاناتها وتطلعاتها للمستقبل، حيث يمثل الدستور مجموعة القواعد والقوانين التي تنظم العلاقة ما بين الأفراد والسلطة في المجتمع وتحدد حقوقهم وحررياتهم وممارساتهم السياسية والاجتماعية والاقتصادية في ضوء طبيعة وشكل العلاقات ما بين السلطات التشريعية والتنفيذية والقضائية، ويستند في مضامينه على طبيعة البنية الاجتماعية من العادات والأعراف والتقاليد، ويكون ملزماً بالنسبة للأفراد والسلطات على حد سواء، وبذلك فهو يمثل قمة الهرم القانوني لأي دولة ويكون ملزماً في انحائه كافة، ويعد باطلاً كل نص يرد في دساتير الأقاليم التابعة لتلك الدولة أو أي نص قانوني آخر إذا كان مخالفاً لذلك الدستور، وحيث ان العراق بلد متعدد القوميات والأديان والمذاهب استناداً لأحكام المادة (٣) من الدستور، ولما كان الإسلام هو دين الدولة الرسمي وهو مصدر أساسي للتشريع استناداً لأحكام المادة (٢ - أولاً/ أ، ب، ج) من الدستور، واستناداً لذلك أوجب نفس المادة عدم جواز سن قانون يتعارض مع ثوابت أحكام الإسلام، كما أوجب نفس المادة عدم جواز سن قانون يتعارض مع مبادئ الديمقراطية وعدم جواز سن قانون يتعارض مع الحقوق والحرريات الأساسية الواردة في هذا الدستور، واستناداً لما جاء في البند (ثانياً) من المادة (٢) المذكورة آنفاً، والتي نصت على أن (يضمن هذا الدستور الحفاظ على الهوية الإسلامية لغالبية الشعب العراقي، كما ويضمن كامل الحقوق الدينية لجميع الأفراد في حرية العقيدة والممارسة الدينية، كالمسيحيين، والآيزديين، والصابئة المندائيين)، وبذلك فإن دستور جمهورية العراق ضمن كامل الحقوق الدينية لجميع أفرادها وبالذات فيما يتعلق بحرية العقيدة والممارسة الدينية ولا يجوز الإخلال بتلك الحقوق، وحيث أن العراقيين واستناداً لأحكام المادة (١٤) من الدستور، متساوون أمام القانون دون تمييز بسبب الجنس أو العرق أو القومية أو الأصل أو اللون

الرئيس
جاسم محمد عبود



أو الدين أو المذهب أو المعتقد أو الرأي أو الوضع الاقتصادي أو الاجتماعي، وحيث أن المادة (٤٢) من الدستور، نصت على أن (لكل فرد حرية الفكر والضمير والعقيدة)، وإن المادة (٤٣/أولاً) من الدستور نصت على (اتباع كل دين أو مذهب أحرار في:...)، وبما أنه لا يجوز تقييد ممارسة أي من الحقوق والحريات الواردة في هذا الدستور أو تحديدها إلا بقانون أو بناءً عليه، على أن لا يمس ذلك التقييد جوهر الحق أو الحرية استناداً لأحكام المادة (٤٦) من الدستور، وحيث أن المادة (٣٧/ثانياً) من الدستور نصت على أن (تكفل الدولة حماية الفرد من الإكراه الفكري والسياسي والديني)، لذا ولكل ما تقدم تجد المحكمة الاتحادية العليا أن ما جاء في المادة (٤١) من دستور جمهورية العراق لسنة ٢٠٠٥، والتي نصت على (العراقيون أحرار في الالتزام بأحوالهم الشخصية، حسب دياناتهم أو مذاهبهم أو معتقداتهم أو اختياراتهم، وينظم ذلك بقانون)، ورد في باب الحقوق والحريات ضمن الفصل الثاني (الحريات) وبذلك فإن الدستور منح الشعب العراقي حرية تنظيم أحواله الشخصية وفقاً للديانة أو المذهب أو المعتقد أو وفقاً لاختياراتهم الشخصية ولا يجوز تقييد ممارسة ذلك الحق أو تحديده إلا بناءً على قانون على أن لا يمس ذلك التقييد جوهر الحق أو الحرية وفقاً لما جاء في المادة (٤٦) من الدستور على أن يتم تنظيم تلك الحرية، في الالتزام بالأحوال الشخصية، بقانون، وصدر القرار بالاتفاق استناداً لأحكام المادتين (٩٣ و ٩٤) من دستور جمهورية العراق لسنة ٢٠٠٥، والمادتين (٤ و ٥/ثانياً) من قانون المحكمة الاتحادية العليا رقم (٣٠) لسنة ٢٠٠٥ المعدل بالقانون رقم (٢٥) لسنة ٢٠٢١ باتاً وملزماً للسلطات كافة وحرر في الجلسة المؤرخة ١٣/ربيع الاول/١٤٤٦ هجرية الموافق ١٧/٩/٢٠٢٤ ميلادية.

القاضي

جاسم محمد عبود

رئيس المحكمة الاتحادية العليا