



تشكلت المحكمة الاتحادية العليا بتاريخ ٢٠٢٤/٧/٢٨ برئاسة القاضي السيد جاسم محمد عبود وعضوية القضاة السادة سمير محمد غالب عامر شنين وحيدر جابر عبد وحيدر علي نوري وخلف أحمد رجب وأبيوب عباس صالح وديار محمد علي ومنذر إبراهيم حسين المأذونين بالقضاء باسم الشعب وأصدرت قرارها الآتي:

المدعية: سروه عبد الواحد قادر/ عضو مجلس النواب العراقي - وكيلها المحامي علي كامل رسول.
المدعي عليه: رئيس مجلس وزراء إقليم كوردستان العراق/ إضافة لوظيفته - وكيله المحامي المستشار اياد اسماعيل محمد.

الادعاء:

ادعت المدعية بوساطة وكيلها أنه سبق للمحكمة أن أصدرت العديد من قراراتها، ومنها القرار (١٢١ اتحادية/٢٠٢٢) الذي فسرت بموجبه عبارة تصريف الأعمال اليومية الواردة ضمن المادة (٦٤ / ثانياً) من دستور جمهورية العراق لعام ٢٠٠٥ بأنها تعني تلك الحكومة المتحولة من حكومة طبيعية بكمال الصلاحيات إلى حكومة محدودة الصلاحيات ويتحقق ذلك بحالتين: الأولى - بسحب الثقة من رئيس مجلس الوزراء إلى حين تأليف مجلس وزراء جديد استناداً إلى أحكام المادة (٦١ / ثالثاً، أ، ب، ج، د)، والثانية - عند حل مجلس النواب وفقاً لما جاء في المادة (٦٤ / أولاً) من الدستور، وفي كلتا الحالتين يعد مجلس الوزراء مستقلاً ويواصل تصريف الأمور اليومية التي تتضمن اتخاذ القرارات والإجراءات التي من شأنها استمرار عمل سير المرافق العامة بانتظام وديمومة استمرار تقديم الخدمات للشعب، وحيث إن المدعي عليه/ إضافة لوظيفته يمثل رئيس حكومة تصريف أعمال ولا يجوز له الخروج عن المحددات المرسومة، إلا أنه أصدر العديد من القرارات التي تمس قوت المواطن في إقليم كوردستان مما يعد مخالفًا للدستور والقانون، فقد استغل غياب الرقابة البرلمانية، إذ أن قرار المحكمة بالعدد (٢٢٣) وموحدتها (٢٤٨ و ٢٥٣ اتحادية/٢٠٢٢)، الذي ألغى بموجبه قرار تجديد عمر البرلمان وحل برلمان إقليم كوردستان العراق، وبهذه الحالة تحولت الحكومة إلى حكومة تصريف الأعمال اليومية، ولقد أصدر المدعي عليه/ إضافة لوظيفته قرار مجلس الوزراء رقم (٢٢٧) في ٢٠٢٣/٩/٢٠، الذي يفرض بموجبه رسوم ضريبية تمس قوت الشعب في الإقليم، وكذلك أصدر قرار مجلس الوزراء المرقم (٢٣٢) في ٢٠٢٣/١١/٢٢، والخاص بإحاللة موظفي الدرجات العليا للتقاعد، كذلك أصدر القرار (٢٢٦) حول منح الرواتب التقاعدية والمخصصات لأعضاء برلمان الدورة الخامسة في برلمان كوردستان في ٢٠٢٣/٩/٢٠ إضافة للعديد من القرارات المخالفة للقانون والدستور، لذا طلبت المدعية من هذه المحكمة الحكم بعدم صحة القرارات المتخذة من المدعي عليه المذكورة آنفًا، وحل حكومة تصريف الأعمال اليومية في إقليم كوردستان إذا لم يتم إجراء الانتخابات خلال الأشهر الثلاثة القادمة وتحميل المدعي عليه الرسوم والمصاريف وأتعاب المحاماة. وبعد تسجيل الدعوى لدى هذه المحكمة بالعدد (١٣٠ اتحادية/٢٠٢٤) واستيفاء الرسم القانوني عنها، وتبلغ المدعي عليه بعرضتها ومستنداتها وفقاً للمادة (٢١ / أولاً وثانياً) من النظام الداخلي للمحكمة الاتحادية العليا رقم (١) لسنة ٢٠٢٢ ولعدم ورود إجابته حدد موعد لنظر الدعوى من دون مرافعة استناداً للمادة (٢١ / ثالثاً) منه، وفيه تشكلت المحكمة

جاسم محمد عبود



وبوشر بنظر الدعوى، دقت المحكمة طلبات المدعى وأسانيدها ودفعه وكيل المدعى عليه بموجب اللائحة المؤرخة ٢٠٢٤/٧/٢١ التي طلب بموجبها رد الدعوى، كونها تخرج عن اختصاص المحكمة استناداً لأحكام المادة (٩٣) أولاً) من الدستور وحيث استكملت المحكمة تدقيقاتها أفهم خاتم المحضر وأصدرت المحكمة قرارها الآتي:

قرار الحكم:

لدى التدقيق والمداولة من المحكمة الاتحادية العليا وجد أن المدعى (سروه عبد الواحد قادر) عضو مجلس النواب العراقي أقام هذه الدعوى مخالفة رئيس مجلس وزراء إقليم كوردستان العراق إضافة لوظيفته، مدعى بأنه سبق لهذه المحكمة أن أصدرت العديد من قراراتها، ومنها القرار (١٢١/٢٠٢٢/اتحادية) التي أوضحت فيه معنى حكومة تصريف الأعمال اليومية المنصوص عليه في المادة (٤٤/ثانية) من دستور جمهورية العراق لعام ٢٠٠٥، بأنه يعني تلك الحكومة المتحولة من حكومة طبيعية بكامل الصلاحيات إلى حكومة محدودة الصلاحيات ويتحقق ذلك بحالتين، الأولى عند سحب الثقة من رئيس مجلس الوزراء إلى حين تأليف مجلس وزراء جديد، والثانية عند حل مجلس النواب، وأن هذه المحكمة سبق أن أصدرت قراراتها بالعدد (٢٣٣) وموحدتها (٢٤٨ و٢٥٣/٢٠٢٢/اتحادية) وبموجبه جرى الحكم بعدم دستورية تمديد عمر برلمان إقليم كوردستان العراق وحله، وبذلك فقد تحولت الحكومة في إقليم كوردستان إلى حكومة تصريف أعمال يومية، ورغم ذلك فإن المدعى عليه إضافة لوظيفته قد استغل غياب الرقابة البرلمانية وأصدر العديد من القرارات التي لا يمكن أن تصدر عن حكومة تصريف الأعمال، ومنها قرار مجلس وزراء الإقليم رقم (٢٢٧) في ٢٠٢٣/٩/٢٠ والذي يفرض بموجبه رسوم ضريبية جديدة، وكذلك القرار رقم (٢٣٢) في ٢٠٢٣/١١/٢٢ الخاص بإحالة موظفي الدرجات العليا على التقاعد، والقرار المرقم (٢٢٦) في ٢٠٢٣/٩/٢٠ المتضمن منح الرواتب التقاعدية والمخصصات لأعضاء برلمان كوردستان العراق الدورة الخامسة، لذا طلبت دعوة المدعى عليه إضافة لوظيفته للمرافعة والحكم بعدم صحة القرارات المذكورة آنفًا، وحل حكومة تصريف الأعمال اليومية في إقليم كوردستان العراق إذا لم تجري الانتخابات خلال الأشهر الثلاثة القادمة، وتحميل المدعى عليه إضافة لوظيفته الرسوم والمصاريف وأتعاب المحاماة. اطاعت المحكمة على إجابة وكيل المدعى عليه إضافة لوظيفته بموجب لانته المؤرخة في ٢٠٢٤/٧/٢١ التي طلب فيها رد دعوى المدعى كونها تخرج عن اختصاص هذه المحكمة إذ أن اختصاصها ينحصر بالطعن بدستورية القوانين والأنظمة النافذة استناداً إلى أحكام المادة (٩٣) أولاً) من دستور جمهورية العراق، وأن ما طلبه المدعى في دعواها لم يرد ضمن اختصاصات هذه المحكمة، وتجد المحكمة الاتحادية العليا أن المدعى قد طلبت في دعواها الحكم بعدم صحة عدد من القرارات المتخذة من مجلس وزراء إقليم كوردستان العراق بعد حل برلمان الإقليم، إضافة إلى طلبيها حل حكومة تصريف الأعمال اليومية في إقليم كوردستان العراق إذا لم يتم إجراء الانتخابات خلال الأشهر الثلاثة القادمة، وتجد المحكمة أن ما طلبه المدعى في دعواها يمكن النظر فيه وفقاً لاختصاصها المنصوص عليه في البند (ثالثاً) من المادة (٩٣) من دستور جمهورية العراق لسنة ٢٠٠٥ والبند (ثالثاً) من المادة (٤) من قانون المحكمة الاتحادية العليا رقم (٣٠) لسنة ٢٠٠٥ المعديل بالقانون رقم (٢٥) لسنة ٢٠٢١ المتضمن الفصل في القضايا التي تنشأ عن تطبيق القوانين الاتحادية، والقرارات والأنظمة والتعليمات،

Jasim Muhammad Aboud



والإجراءات الصادرة عن السلطة الاتحادية، وحيث إن قضاء هذه المحكمة قد استقر على أن اختصاصها المذكور ينحصر في القضايا الناشئة عن تطبيق القوانين الاتحادية والقرارات والأنظمة والتعليمات الصادرة عن السلطات الاتحادية والهيئات المستقلة فقط، وحيث إن حكومة إقليم كوردستان العراق ليست من السلطات الاتحادية المنصوص عليها في المادة (٤٧) من دستور جمهورية العراق لسنة ٢٠٠٥، وليست من الهيئات المستقلة المنصوص عليها في الدستور، لذا فإن الطعن في القرارات الصادرة عنها يكون خارج اختصاص هذه المحكمة، لكل ما تقدم وبالطلب قررت المحكمة الاتحادية العليا ما يأتي:

أولاً: الحكم برد دعوى المدعية (سروه عبد الواحد قادر)، لعدم الاختصاص.

ثانياً: تحمل المدعية الرسوم والمصاريف وأتعاب محامية وكيل المدعى عليه إضافة لوظيفته المحامي أيداد إسماعيل محمد مبلغًا مقداره ١٥٠,٠٠٠ دينار (مائة وخمسون ألف دينار).

وصدر الحكم بالاتفاق استناداً لأحكام المادتين (٩٤ و ٩٣) من دستور جمهورية العراق لعام ٢٠٠٥، والمادتين (٤ و ٥ / ثانية) من قانون المحكمة الاتحادية العليا رقم (٣٠) لسنة ٢٠٠٥ المعديل بالقانون رقم (٢٥) لسنة ٢٠٢١ باتاً وملزماً وحرر في الجلسة المؤرخة في ٢١ / المحرم الحرام / ١٤٤٤ هجرية الموافق ٢٠٢٤ / ٧ / ٢٨ ميلادية.

القاضي
 Jasim Mohammad Aboud

رئيس المحكمة الاتحادية العليا