



تشكلت المحكمة الاتحادية العليا بتاريخ ٢٠١٩/١٢/١٦ برئاسة القاضي السيد محدث المحمود وعضوية القضاة السادة فاروق محمد السامي وجعفر ناصر حسين واكرم طه محمد واكرم احمد بابان ومحمد صائب النقشبendi وعبد صالح التميمي ومخائيل شمشون قس كوركيس وحسين عباس ابو التمن المأذونين بالقضاء باسم الشعب واصدرت قرارها الآتي:

المدعي: سالم مهدي صالح – وكيله المحامي صاحب عبد الرسول عوينات.

المدعى عليه: رئيس مجلس النواب / أضافة لوظيفته – وكيله المدير سالم طه ياسين والمستشار القانوني هيثم ماجد سالم.

الادعاء:

ادعى وكيل المدعي في عريضة الدعوى بأن محكمة بداعه كربلاء أصدرت بتاريخ ٢٠١٩/٨/١٩ حكماً بالدعوى (٤٢٩/ب/٢٠١٩)، ألزم بموجبه، موكله بتأديته مضاعف أجر مثل المحل المستخرج من العقار (٢٠/١٢ عباسية/وقف صالح مهدي ابو فروش)، الى متولي الوقف استناداً لأحكام المادة (٢/١٢) من قانون إدارة الاوقاف رقم (٤) - الصحيح رقم (٦٤) - لسنة ١٩٦٦ المعدل، مبلغاً مقداره (٤٩,٦٧٦,٦٦٦) دينار، وقد استأنف الحكم المذكور أمام محكمة استئناف كربلاء بالدعوى (٢٠١٩/٥٣٠) ولازالت قيد النظر فيها. وحيث أن نص المادة (٢/١٢) من القانون مخالف للدستور في المادتين (٢/ج) - لا يجوز سن قانون يتعارض مع الحقوق والحريات الأساسية الواردة في هذا الدستور، و(١٤) منه التي نصت على (مبدأ المساواة)، لذا فقد بادر للطعن فيه أمام هذه المحكمة لأنه خرج عن



هذه القاعدة الدستورية المذكورة بتميزه بين العراقيين ومثال على ذلك أن العراقي الذي يتجاوز على أي من عقارات الدولة فإنه ملزم برد المغصوب إلى صاحبه مع أجر مثله (مادة ١٩٧ مدني). كما أن دوائر الدولة من الوزارات والبلديات إذا تجاوزت على أموال المواطنين أو على عقارات دوائر أو وزارة أخرى فإنها ملزمة بتاديتها أجر مثل لمالك العقار دون مضاعفته (المادة ١٩٧ مدني). للأسباب المتقدمة طلب وكيل المدعي من المحكمة الاتحادية العليا الحكم (بعدم دستورية الفقرة (٢) من المادة (١٢) من قانون ادارة الاوقاف رقم (٦٤) لسنة ١٩٦٦ المعدل وجعلها كما في المادة (١٩٧) من القانون المدني). اجاب وكيل المدعي عليه باللائحة الجوابية المؤرخة ٢٠١٩/١٠/٢٢ التي تضمنت بأن النص محل الطعن من القوانين النافذة والذي شرع منذ عقود ولا يتضمن مخالفه دستورية ويمثل خياراً تشريعياً لا يتقاطع مع النصوص الدستورية وفق ما اورده وكيل المدعي. اما طلب وكيل المدعي يجعل النص محل الطعن كما في المادة (١٩٧) من القانون المدني فإن ذلك يكون خارج اختصاص المحكمة الاتحادية العليا وفق أحكام المادة (٩٣) من الدستور. ولأسباب المذكورة اعلاه طلب وكيل المدعي عليه رد الدعوى وتحميل المدعي المصارييف القضائية. وبعد استكمال الاجراءات المطلوبة وفقاً للنظام الداخلي للمحكمة الاتحادية العليا رقم (١) لسنة ٢٠٠٥ عين يوم ٢٠١٩/١٢/١٦، وفيه تشكلت المحكمة، فحضر وكيل المدعي ووكيل المدعي عليه رئيس مجلس النواب اضافة لوظيفته المدير سالم طه ياسين وببشر بالمرافعة الحضورية العلنية، كرر وكيل المدعي عريضة الدعوى وطلب الحكم بموجبها طاعناً بعدم دستورية الفقرة (٢) من المادة (١٢) من قانون ادارة الاوقاف، اجاب وكيل المدعي عليه مكرراً اللائحة الجوابية وطلب رد الدعوى للأسباب الواردة فيها، دققت المحكمة ووجدت أن الدعوى أصبحت مستكملاً لأسباب الحكم فقرر ختام المرافعة وافهم قرار الحكم علناً في الجلسة.



قرار الحكم:

لدى التدقيق والمداولة من المحكمة الاتحادية العليا وجد أن المدعى يطعن بعدم دستورية الفقرة (٢) من المادة الثانية عشر من قانون إدارة الأوقاف رقم (٦٤) لسنة ١٩٦٦ التي تضمن التجاوز على عقار الوقف ضعف أجر مثله بخلاف التجاوز على العقارات الأخرى، غير عقارات الوقف، ويطلب مساواة حكم المادة موضوع الطعن مع حكم المادة (١٩٧) من القانون المدني التي تضمن التجاوز، على غير عقارات الوقف، بأجر مثله، وقد استند المدعى في دعواه إلى أحكام المادتين (١٤) و(١٦) من الدستور، وتجد المحكمة الاتحادية العليا أن نص المادة (١٤) من الدستور تقرر مبدأ المساواة بين العراقيين أمام القانون دون النظر إلى الجنس أو العرق أو القومية أو الأصل أو اللون أو الدين أو المذهب أو المعتقد أو الرأي أو الوضع الاقتصادي أو الاجتماعي، ولا علاقة لها في موضوع هذه الدعوى لأن عدم المساواة بين واقعة التجاوز على أرض الوقف الذي تحكمه الفقرة (٢) من المادة (١٢) من قانون إدارة الأوقاف وواقعة التجاوز على غير أرض الوقف الذي تحكمه المادة (١٩٧) من القانون المدني لا تستوجب المساواة بين الآثار المالية المترتبة على كل منهما وذلك بصرف النظر عن شخص التجاوز، لذا لا ينبغي المساواة بين التجاوزين في هذه الحالة، لأن العقار التجاوز عليه هو الذي يجب أن يكون محل الاعتبار عند تقدير أجر المثل وليس شخص التجاوز عليه، لأن العقار التجاوز عليه يختلف في طبيعة الأهداف المخصص لها فعقارات الوقف بصورة المتعددة لها خصوصيتها النابعة من تعلق حق الشرع والمعتقد فيها أو وجود مثل هذا الحق وحق آخر هو حق المرتفقة فيها لذا خصها المشرع بأحكام تختلف عن الأحكام التي تخص العقارات الأخرى. هذا بالنسبة إلى المادة (١٤) التي استند المدعى عليها سندًا لدعواه فهي غير منتجة في التطبيق على موضوع الدعوى، أما استناده إلى أحكام المادة (١٦) من الدستور التي تقرر



مبدأ تكافؤ الفرص للعراقيين فهي الأخرى لا تصلح سندًا لدعوى المدعي للسبب المتقدم لذا تكون دعوى المدعي بطلب الحكم بعدم دستورية الفقرة (٢) من المادة (١٢) من قانون إدارة الأوقاف قد فقدت سندها من الدستور، أما طلبه بجعل حكم المادة (٢/١٢) من قانون إدارة الأوقاف كحكم المادة (١٩٧) من القانون المدني فإن ذلك يقع خارج اختصاص المحكمة الاتحادية العليا المنصوص عليه في المادة (٩٣) من الدستور والمادة (٤) من قانون المحكمة الاتحادية العليا رقم (٣٠) لسنة ٢٠٠٥. وببناء عليه قرر الحكم برد دعوى المدعي وتحميله المصارييف واتعاب محاماة وكيل المدعي عليه ومقدارها مئة الف دينار وصدر قرار الحكم هذا بالاتفاق باتاً استناداً إلى أحكام المادة (٩٤) من الدستور والمادة (٥) من قانون المحكمة الاتحادية العليا رقم (٣٠) لسنة ٢٠٠٥.
وافهم علناً في ٢٠١٩/١٢/١٦.

الرئيس
محدث محمود

العضو
فاروق محمد السامي

العضو
جعفر ناصر حسين

العضو
أكرم طه محمد

العضو
أكرم احمد بابان

العضو
محمد صائب النقشبندي

العضو
ميخائيل شمشون قس كوركيس

العضو
حسين عباس ابو التمن